

LA LEY DEL PRESUPUESTO 2013 DE ARGENTINA

Economía

2 de diciembre del 2012

Susana Noemí Tomasi

El 1 de noviembre pasado, se sancionó el Presupuesto General de la Administración Nacional para el Ejercicio 2013, resulta interesante efectuar la comparación de lo presupuestado por el ejecutivo para el año que viene comparándolo con lo presupuestado para el año en curso y analizar las cifras que se adjudicaron a cada ministerio y para que ítems.

El país vive una etapa crítica, teniendo en cuenta que el ejecutivo no encuentra el rumbo respecto a diversos aspectos económicos, políticos y en su relación con los ciudadanos del país, es importante analizar en que ésta dispuesto a gastar los fondos que le ingresen genuinamente en cuanto impuestos y recursos varios, y de qué manera piensa endeudarse para cubrir las erogaciones que se encuentren presupuestadas.

Con respecto al presupuesto sancionado para el 2013, el siguiente cuadro muestra los incrementos respecto al del 2012 y para que finalidades se utilizarán los fondos presupuestados

PRESU- PUESTOS	2013	2012	2013	2012	2013	2012
FINALI- DAD	GASTOS	CORRIENTES	GASTOS DE	CAPITAL	TOTAL	TOTAL
Administra- ción Guberna- mental-	27.525.904.392	21.696.201.206	12.413.102.882	11.160.989.689	39.939.007.274	32.857.190.895
Servicios de Defensa y Seguridad	33.360.832.072	27.853.080.513	1.543.023.610	1.288.185.477	34.903.855.682	29.141.265.990
Servicios Sociales	371.486.928.893	280.685.779.276	24.120.349.561	22.341.784.373	395.607.278.45 4	303.027.563.649
Servicios Económicos	69.916.754.632	65.997.531.628	32.655.769.623	28.996.980.332	102.572.524.25 5	94.994.511.960
Deuda Pública	55.606.552.500	45.109.420.941	-		55.606.552.500	45.109.420.941
TOTAL	557.896.972.489	441.342.013.564	70.732.245.676	63.787.939.871	628.629.218.16 5	505.129.953.435

Como se percibe, el mayor incremento es el efectuado para Servicios Sociales, que pasa de \$280.685.779.276 a \$ 371.486.928.893, lo que significa \$ 90.801.149.617, es decir un 32,3495% de aumento para el año que viene respecto al año en curso, pero a los jubilados y pensionados se prevé aumentarles un 22%.

Del monto total del presupuesto 2013, que asciende a \$ 628.629.218.165, el Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social tiene asignado la suma de \$287.022.501.303, o sea el 45,65% del mismo.

En el presupuesto 2012, el Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social, tenía asignado \$190.817.640.000, sobre \$ 505.129.953.435, o sea pasó del 37,76% al 45,65%, pero si analizamos presupuestos de años anteriores, tiene el 37% de la partida presupuestaria a partir del 2008, en el 2007, no llegaba al 35%, en el 2003 tenía un 32%, y en el 2001 contaba con un 29%, o sea cada vez le fue asignada una mayor partida presupuestaria en detrimento de los otros ministerios, entre ellos salud, educación, seguridad.

La planilla siguiente corresponde a las INSTITUCIONES DE LA SEGURIDAD SOCIAL – COMPOSICIÓN DEL GASTO POR JURISDICCIÓN, POR ENTIDAD Y POR INCISO (EN PESOS)

INCISO ENTIDAD	GASTOS EN PERSONAL	BIENES DE CONSUMO	SERV. NO PERSONALES	BIENES DE USO	TRANSFERENCIAS	GASTOS FIGURATIVOS	TOTAL
Ministerio de Seguridad	38.975.000	583.000	17.642.000	1.534.000	5.896.424.000	0	5.955.158.000
Caja de Retiros, Jubilaciones y Pensiones de la Policía Federal Argentina	38.975.000	583.000	17.642.000	1.534.000	5.896.424.000	0	5.955.158.000
Ministerio de Defensa	37.540.000	483.000	4.310.000	740.000	5.758.500.150	0	5.801.573.150
Instituto de Ayuda Financiera para pago de Retiros y Pensiones Militares	37.540.000	483.000	4.310.000	740.000	5.758.500.150	0	5.801.573.150
Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social	4.612.575.000	86.862.507	2.478.494.635	1.510.250.365	240.914.335.564	37.419.983.232	287.022.501.303
Administración Nacional de la Seguridad Social	4.612.575.000	86.862.507	2.478.494.635	1.510.250.365	240.914.335.564	37.419.983.232	287.022.501.303
TOTAL GASTOS CORRIENTES, DE CAPITAL Y FIGURATIVOS	4.689.090.000	87.928.507	2.500.446.635	1.512.524.365	252.569.259.714	37.419.983.232	298.779.232.453

La Administración Nacional de la Seguridad Social (ANSeS) es un organismo descentralizado que desarrolla sus funciones en el ámbito del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social (MTESS). Creado en 1991 a través del Decreto N° 2.741/91, tiene a su cargo la administración de las prestaciones y los servicios de la Seguridad Social en la República Argentina, y tiene asignada la mayor partida presupuestaria, de la totalidad del presupuesto, con \$ 287.022.501.303, pero veamos en que se gasta según el cuadro siguiente dicha partida del presupuesto:

LISTADO DE PROGRAMAS Y CATEGORIAS EQUIVALENTES del ANSES SEGÚN PRESUPUESTO 2013					
CÓDIGO	DENOMINACIÓN	UNIDAD EJECUTORA	CRÉDITO	RECURSOS HUMANOS	
				CARGOS	CÁTEDRA
01	Actividades Centrales		6.987.010.540	14.681	0
16	Prestaciones Previsionales	Subdirección Ejecutiva de Prestaciones	188.914.235.976	0	0
17	Complementos a las Prestaciones Previsionales	Subdirección Ejecutiva de Prestaciones	336.914.370	0	0
18	Seguro de Desempleo	Subdirección Ejecutiva de Prestaciones	645.622.000	0	0
19	Asignaciones Familiares	Subdirección Ejecutiva de Prestaciones	29.032.799.993	0	0
20	Atención Ex-Cajas Provinciales	Subdirección Ejecutiva de Prestaciones	10.872.389.108	0	0
21	Atención Pensiones Ex-Combatientes	Subdirección Ejecutiva de Prestaciones	1.729.371.119	0	0
28	Asistencia Financiera al Programa "Conectar Igualdad.com.ar"	Dirección General Ejecutiva Programa Conectar igualdad	1.706.751.967	0	0
99	Transferencias y Contribuciones a la Seguridad Social y Organismos Descentralizados	Subdirección Ejecutiva de Administración	46.797.406.230	0	0
TOTAL			287.022.501.303	14.681	0
METAS Y PRODUCCION BRUTA del ANSES SEGÚN PRESUPUESTO 2013					
DENOMINACIÓN		UNIDAD DE MEDIDA	CANTIDAD		
Atención de Jubilaciones		Jubilado	1.765.593		
Atención de Pensiones		Pensionado	1.310.089		

Al total de 1.765.593 jubilados y 1.310.089 pensionados, con un total de 3.075.682 prestaciones entre ambas, se le abona según el presupuesto 2013 la cantidad de \$ 118.975.638.025, lo que da \$2.976, por mes, en promedio, calculando 13 meses al año, por el aguinaldo correspondiente.

El haber jubilatorio en promedio es de \$1.687 y 8 de cada 10 jubilados cobra la mínima, según (<http://www.elintransigente.com/notas/2012/8/17/anses-numeros-143039.asp>), con lo cual existe una diferencia entre lo presupuestado y los haberes jubilatorios reales que cobra cada beneficiario.

Ahora bien la Anses presupuestó que le ingresen \$ 314.504.613.000, según consta en el cuadro siguiente:

RUBRO	ESTIMADO
TOTAL	314.504.613.000
Ingresos Tributarios	70.011.700.000
Sobre los Ingresos	32.320.000.000
Ganancias	32.320.000.000
Sobre la Producción, el Consumo y las Transacciones	32.920.700.000
Valor Agregado	23.425.600.000
Internos Unificados	91.900.000
Combustibles Líquidos	9.403.200.000
Otros Impuestos	4.771.000.000
Otros	4.771.000.000
Ingresos No Tributarios	132.850.000
Otros	132.850.000
No Especificados	132.850.000
Contribuciones	177.968.200.000
Contribuciones a la Seguridad Social	177.968.200.000
Aportes Personales	68.066.977.123
Contribuciones Patronales	109.901.222.877
Rentas de la Propiedad	15.978.963.000
Intereses por Depósitos	1.396.577.000
Intereses por Depósitos en Moneda Nacional	1.396.577.000
Intereses por Títulos y Valores	14.582.386.000
Intereses por Títulos y Valores en Moneda Nacional	9.827.679.000
Intereses por Títulos y Valores en Moneda Extranjera	4.754.707.000
Contribuciones Figurativas	50.412.900.000
Contribuciones para Financiar Gastos Corrientes	49.633.010.900
Contrib. de la Adm. Central para Financiar Gastos Corrientes	49.633.010.900
Contribuciones para Financiar Gastos de Capital	779.889.100
Contrib. de la Adm. Central para Financiar Gastos de Capital	779.889.100

O sea ni siquiera tiene asignado el monto total de su propia recaudación, si tomamos \$ 314.504.613.000, fijado en el presupuesto como recaudación y lo determinado como gasto, \$ 287.022.501.303, nos queda una diferencia de \$ 27.482.111.697, lo que significaría para las 3.075.682 prestaciones entre jubilaciones y pensiones de \$8.935 en promedio al año, \$744 por mes.

Y tiene la mayor asignación del gasto del presupuesto nacional del 2013.

En que se va a gastar esa diferencia de \$ 27.482.111.697 y quién la va a utilizar?

Según el art 2 de la Ley 26784 de Presupuesto 2013, los recursos corrientes ascienden a \$627.229.142.086, y los de capital a \$1.987.543.212, teniendo un total de recursos de \$629.216.685.298.-

De dichos recursos el 50% (\$314.504.613.000), provienen de la Anses, es que el Estado Nacional está calculando que el ingreso por impuestos, por aduanas, del resto de los ministerios va a ser igual a esa cifra?.

Ahora bien, la Anses recauda según la cantidad de trabajadores que se encuentran en actividad en el país, por lo tanto, la recaudación del resto de los impuestos debería ser proporcional, porque ninguna empresa cuenta con una dotación de personal que no vaya a utilizar, esto significa que el monto asignado a ingresos en el Presupuesto 2013, se encuentra sub valuado, de manera tal que desde Presidencia de la Nación puedan asignar la mayor recaudación sin pasar por el Parlamento y tener que dar explicaciones.