

LA LEY DEL PRESUPUESTO 2013 DE ARGENTINA

Economía

2 de diciembre del 2012

Susana Noemí Tomasi

El 1 de noviembre pasado, se sancionó el Presupuesto General de la Administración Nacional para el Ejercicio 2013, resulta interesante efectuar la comparación de lo presupuestado por el ejecutivo para el año que viene comparándolo con lo presupuestado para el año en curso y analizar las cifras que se adjudicaron a cada ministerio y para que ítems.

El país vive una etapa crítica, teniendo en cuenta que el ejecutivo no encuentra el rumbo respecto a diversos aspectos económicos, políticos y en su relación con los ciudadanos del país, es importante analizar en que ésta dispuesto a gastar los fondos que le ingresen genuinamente en cuanto impuestos y recursos varios, y de qué manera piensa endeudarse para cubrir las erogaciones que se encuentren presupuestadas.

Con respecto al presupuesto sancionado para el 2013, el siguiente cuadro muestra los incrementos respecto al del 2012 y para que finalidades se utilizarán los fondos presupuestados

| PRESU- PUESTOS | 2013 | 2012 | 2013 | 2012 | 2013 | 2012 |
|--------------------------------------------|------------------------|------------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------------|------------------------|
| FINALI- DAD | GASTOS | CORRIENTES | GASTOS DE | CAPITAL | TOTAL | TOTAL |
| Administra- ción Guberna- mental- | 27.525.904.392 | 21.696.201.206 | 12.413.102.882 | 11.160.989.689 | 39.939.007.274 | 32.857.190.895 |
| Servicios de Defensa y Seguridad | 33.360.832.072 | 27.853.080.513 | 1.543.023.610 | 1.288.185.477 | 34.903.855.682 | 29.141.265.990 |
| Servicios Sociales | 371.486.928.893 | 280.685.779.276 | 24.120.349.561 | 22.341.784.373 | 395.607.278.45 4 | 303.027.563.649 |
| Servicios Económicos | 69.916.754.632 | 65.997.531.628 | 32.655.769.623 | 28.996.980.332 | 102.572.524.25 5 | 94.994.511.960 |
| Deuda Pública | 55.606.552.500 | 45.109.420.941 | - | | 55.606.552.500 | 45.109.420.941 |
| TOTAL | 557.896.972.489 | 441.342.013.564 | 70.732.245.676 | 63.787.939.871 | 628.629.218.16 5 | 505.129.953.435 |

Como se percibe, el mayor incremento es el efectuado para Servicios Sociales, que pasa de \$280.685.779.276 a \$ 371.486.928.893, lo que significa \$ 90.801.149.617, es decir un 32,3495% de aumento para el año que viene respecto al año en curso, pero a los jubilados y pensionados se prevé aumentarles un 22%.

Del monto total del presupuesto 2013, que asciende a \$ 628.629.218.165, el Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social tiene asignado la suma de \$287.022.501.303, o sea el 45,65% del mismo.

En el presupuesto 2012, el Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social, tenía asignado \$190.817.640.000, sobre \$ 505.129.953.435, o sea pasó del 37,76% al 45,65%, pero si analizamos presupuestos de años anteriores, tiene el 37% de la partida presupuestaria a partir del 2008, en el 2007, no llegaba al 35%, en el 2003 tenía un 32%, y en el 2001 contaba con un 29%, o sea cada vez le fue asignada una mayor partida presupuestaria en detrimento de los otros ministerios, entre ellos salud, educación, seguridad.

La planilla siguiente corresponde a las INSTITUCIONES DE LA SEGURIDAD SOCIAL – COMPOSICIÓN DEL GASTO POR JURISDICCIÓN, POR ENTIDAD Y POR INCISO (EN PESOS)

| INCISO ENTIDAD | GASTOS EN PERSONAL | BIENES DE CONSUMO | SERV. NO PERSONALES | BIENES DE USO | TRANSFERENCIAS | GASTOS FIGURATIVOS | TOTAL |
|---------------------------------------------------------------------------|--------------------|-------------------|---------------------|---------------|-----------------|--------------------|-----------------|
| Ministerio de Seguridad | 38.975.000 | 583.000 | 17.642.000 | 1.534.000 | 5.896.424.000 | 0 | 5.955.158.000 |
| Caja de Retiros, Jubilaciones y Pensiones de la Policía Federal Argentina | 38.975.000 | 583.000 | 17.642.000 | 1.534.000 | 5.896.424.000 | 0 | 5.955.158.000 |
| Ministerio de Defensa | 37.540.000 | 483.000 | 4.310.000 | 740.000 | 5.758.500.150 | 0 | 5.801.573.150 |
| Instituto de Ayuda Financiera para pago de Retiros y Pensiones Militares | 37.540.000 | 483.000 | 4.310.000 | 740.000 | 5.758.500.150 | 0 | 5.801.573.150 |
| Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social | 4.612.575.000 | 86.862.507 | 2.478.494.635 | 1.510.250.365 | 240.914.335.564 | 37.419.983.232 | 287.022.501.303 |
| Administración Nacional de la Seguridad Social | 4.612.575.000 | 86.862.507 | 2.478.494.635 | 1.510.250.365 | 240.914.335.564 | 37.419.983.232 | 287.022.501.303 |
| TOTAL GASTOS CORRIENTES, DE CAPITAL Y FIGURATIVOS | 4.689.090.000 | 87.928.507 | 2.500.446.635 | 1.512.524.365 | 252.569.259.714 | 37.419.983.232 | 298.779.232.453 |

La Administración Nacional de la Seguridad Social (ANSeS) es un organismo descentralizado que desarrolla sus funciones en el ámbito del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social (MTESS). Creado en 1991 a través del Decreto N° 2.741/91, tiene a su cargo la administración de las prestaciones y los servicios de la Seguridad Social en la República Argentina, y tiene asignada la mayor partida presupuestaria, de la totalidad del presupuesto, con \$ 287.022.501.303, pero veamos en que se gasta según el cuadro siguiente dicha partida del presupuesto:

| LISTADO DE PROGRAMAS Y CATEGORIAS EQUIVALENTES del ANSES SEGÚN PRESUPUESTO 2013 | | | | | |
|---------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|------------------------|------------------|----------|
| CÓDIGO | DENOMINACIÓN | UNIDAD EJECUTORA | CRÉDITO | RECURSOS HUMANOS | |
| | | | | CARGOS | CÁTEDRA |
| 01 | Actividades Centrales | | 6.987.010.540 | 14.681 | 0 |
| 16 | Prestaciones Previsionales | Subdirección Ejecutiva de Prestaciones | 188.914.235.976 | 0 | 0 |
| 17 | Complementos a las Prestaciones Previsionales | Subdirección Ejecutiva de Prestaciones | 336.914.370 | 0 | 0 |
| 18 | Seguro de Desempleo | Subdirección Ejecutiva de Prestaciones | 645.622.000 | 0 | 0 |
| 19 | Asignaciones Familiares | Subdirección Ejecutiva de Prestaciones | 29.032.799.993 | 0 | 0 |
| 20 | Atención Ex-Cajas Provinciales | Subdirección Ejecutiva de Prestaciones | 10.872.389.108 | 0 | 0 |
| 21 | Atención Pensiones Ex-Combatientes | Subdirección Ejecutiva de Prestaciones | 1.729.371.119 | 0 | 0 |
| 28 | Asistencia Financiera al Programa "Conectar Igualdad.com.ar" | Dirección General Ejecutiva Programa Conectar igualdad | 1.706.751.967 | 0 | 0 |
| 99 | Transferencias y Contribuciones a la Seguridad Social y Organismos Descentralizados | Subdirección Ejecutiva de Administración | 46.797.406.230 | 0 | 0 |
| TOTAL | | | 287.022.501.303 | 14.681 | 0 |
| METAS Y PRODUCCION BRUTA del ANSES SEGÚN PRESUPUESTO 2013 | | | | | |
| DENOMINACIÓN | | UNIDAD DE MEDIDA | CANTIDAD | | |
| Atención de Jubilaciones | | Jubilado | 1.765.593 | | |
| Atención de Pensiones | | Pensionado | 1.310.089 | | |

Al total de 1.765.593 jubilados y 1.310.089 pensionados, con un total de 3.075.682 prestaciones entre ambas, se le abona según el presupuesto 2013 la cantidad de \$ 118.975.638.025, lo que da \$2.976, por mes, en promedio, calculando 13 meses al año, por el aguinaldo correspondiente.

El haber jubilatorio en promedio es de \$1.687 y 8 de cada 10 jubilados cobra la mínima, según (<http://www.elintransigente.com/notas/2012/8/17/anses-numeros-143039.asp>), con lo cual existe una diferencia entre lo presupuestado y los haberes jubilatorios reales que cobra cada beneficiario.

Ahora bien la Anses presupuestó que le ingresen \$ 314.504.613.000, según consta en el cuadro siguiente:

| RUBRO | ESTIMADO |
|--------------------------------------------------------------|------------------------|
| TOTAL | 314.504.613.000 |
| Ingresos Tributarios | 70.011.700.000 |
| Sobre los Ingresos | 32.320.000.000 |
| Ganancias | 32.320.000.000 |
| Sobre la Producción, el Consumo y las Transacciones | 32.920.700.000 |
| Valor Agregado | 23.425.600.000 |
| Internos Unificados | 91.900.000 |
| Combustibles Líquidos | 9.403.200.000 |
| Otros Impuestos | 4.771.000.000 |
| Otros | 4.771.000.000 |
| Ingresos No Tributarios | 132.850.000 |
| Otros | 132.850.000 |
| No Especificados | 132.850.000 |
| Contribuciones | 177.968.200.000 |
| Contribuciones a la Seguridad Social | 177.968.200.000 |
| Aportes Personales | 68.066.977.123 |
| Contribuciones Patronales | 109.901.222.877 |
| Rentas de la Propiedad | 15.978.963.000 |
| Intereses por Depósitos | 1.396.577.000 |
| Intereses por Depósitos en Moneda Nacional | 1.396.577.000 |
| Intereses por Títulos y Valores | 14.582.386.000 |
| Intereses por Títulos y Valores en Moneda Nacional | 9.827.679.000 |
| Intereses por Títulos y Valores en Moneda Extranjera | 4.754.707.000 |
| Contribuciones Figurativas | 50.412.900.000 |
| Contribuciones para Financiar Gastos Corrientes | 49.633.010.900 |
| Contrib. de la Adm. Central para Financiar Gastos Corrientes | 49.633.010.900 |
| Contribuciones para Financiar Gastos de Capital | 779.889.100 |
| Contrib. de la Adm. Central para Financiar Gastos de Capital | 779.889.100 |

O sea ni siquiera tiene asignado el monto total de su propia recaudación, si tomamos \$ 314.504.613.000, fijado en el presupuesto como recaudación y lo determinado como gasto, \$ 287.022.501.303, nos queda una diferencia de \$ 27.482.111.697, lo que significaría para las 3.075.682 prestaciones entre jubilaciones y pensiones de \$8.935 en promedio al año, \$744 por mes.

Y tiene la mayor asignación del gasto del presupuesto nacional del 2013.

En que se va a gastar esa diferencia de \$ 27.482.111.697 y quién la va a utilizar?

Según el art 2 de la Ley 26784 de Presupuesto 2013, los recursos corrientes ascienden a \$627.229.142.086, y los de capital a \$1.987.543.212, teniendo un total de recursos de \$629.216.685.298.-

De dichos recursos el 50% (\$314.504.613.000), provienen de la Anses, es que el Estado Nacional está calculando que el ingreso por impuestos, por aduanas, del resto de los ministerios va a ser igual a esa cifra?.

Ahora bien, la Anses recauda según la cantidad de trabajadores que se encuentran en actividad en el país, por lo tanto, la recaudación del resto de los impuestos debería ser proporcional, porque ninguna empresa cuenta con una dotación de personal que no vaya a utilizar, esto significa que el monto asignado a ingresos en el Presupuesto 2013, se encuentra sub valuado, de manera tal que desde Presidencia de la Nación puedan asignar la mayor recaudación sin pasar por el Parlamento y tener que dar explicaciones.